

ПОРЯДОК
ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ, УСТАНОВЛЕНИЯ МЕХАНИЗМА
ВЫЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ФУНКЦИЙ, КАРТЫ (РЕЕСТРА)
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ И МЕР ПО МИНИМИЗАЦИИ (УСТРАНЕНИЮ)
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК В
ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНАХ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КИРОВГРАДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок в подведомственных муниципальных учреждениях и органах местного самоуправления Кировградского городского округа (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков в подведомственных муниципальных учреждениях и органах местного самоуправления Кировградского городского округа (далее – МУ и ОМС КГО).

2. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

2) своевременного включения или исключения должностей муниципальных служащих ОМС КГО, связанных с коррупционными рисками, в перечень должностей, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - перечень должностей).

3. Оценка коррупционных рисков в целях подготовки карты коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами:

- законность: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации, Свердловской области, Кировградского городского округа;

- полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в связи с этим соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

- рациональное распределение ресурсов: оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей отраслевых (функциональных) и территориальных органов, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

- взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

- своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и

соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности;

- адекватность: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на муниципальных служащих ОМС КГО и ответственных сотрудников муниципальных учреждений избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (должностных) обязанностей;

- презумпция добросовестности: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к совершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;

- исключение субъектности: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в отраслевом (функциональном) или территориальном ОМС КГО или в муниципальном учреждении, а не личностные качества участующих в осуществлении закупки служащих;

- беспристрастность и профессионализм: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в органе или учреждении, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере, таким как специалисты уполномоченного органа в сфере закупок и муниципальные служащие, непосредственно участвующие в осуществлении закупочных процедур;

- конкретность: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

II. ЭТАПЫ ОЦЕНКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

4. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее - коррупционные риски) проводится по мере необходимости, а также при изменении структуры органа местного самоуправления Кировградского городского округа.

5. К проведению оценки коррупционных рисков могут быть привлечены сотрудники МУ и ОМС КГО, обладающие необходимыми знаниями в оцениваемой сфере, а также могут быть привлечены внешние эксперты, представители правоохранительных органов, представители институтов гражданского общества.

6. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- описание процедуры осуществления закупки;
- идентификация коррупционных рисков;
- анализ коррупционных рисков;
- ранжирование коррупционных рисков;
- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- утверждение оценки коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

7. Коррупционные риски при осуществлении закупок в МУ и ОМС КГО могут быть выявлены на следующих этапах:

- при определении необходимости проведения закупки;
- при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- при принятии решения о проведении закупки у единственного поставщика;
- при внесении изменений в закупочную документацию после опубликования извещения;
- при подведении итогов процедуры закупки;
- при приемке выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определения соответствия результата закупки условиям контракта.

8. Индикаторами коррупционных рисков при осуществлении закупок в МУ и ОМС КГО следует

считать:

- незначительное количество участников закупки;
- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;
- "регулярные" участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;
- участники закупки "неожиданно" отзывают свои заявки;
- в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить контракт;
- большое количество закупок осуществляется при помощи неконкурентных способов, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- необоснованное дробление (объединение) закупки на части (лоты).

9. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по их минимизации.

10. Снижению коррупционных рисков способствуют:

- усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупочных процедур;
- преимущественное использование конкурентных процедур при осуществлении закупок;
- регламентация проведения закупочных процедур;
- использование в работе утвержденных форм документов (заявка в уполномоченный орган, техническое задание, договор, акт и др.);
- повышение качества проведения экспертизы аукционной, конкурсной документации;
- анализ обоснованности изменения условий контракта, причин затягивания сроков заключения контракта, несоблюдения сроков исполнения условий контракта;
- своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

11. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

11.1. Градация степени выраженности критерия "вероятность реализации":

Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
Очень часто	Более 75%	Сомнения в том, что событие произойдет практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными
Высокая частота	50% - 75%	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым
Средняя частота	25% - 50%	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
Низкая частота	5% - 25%	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
Очень редко	Менее 5%	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при

		определенных сложно достижимых обстоятельствах
--	--	--

11.2. Градация степени выраженности критерия "потенциальный вред":

Степень выраженности	Описание
Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры
Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть администрирован служащими (работниками) самостоятельно

11.3. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Кировградского городского округа с использованием градации степени выраженности критериев "вероятность реализации" и "потенциальный вред" представлена следующим образом.

N п/п	Риск	Вероятность наступления негативного события (последствия)	Значимость риска
1	Наименование объекта закупки не соответствует описанию объекта закупки в целях ограничения конкуренции и привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средней тяжести
2	Характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что могут быть приобретены только у конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средней тяжести
3	Необоснованное внесение изменений в закупочную документацию после опубликования извещения в ЕИС с целью увеличения шансов на победу конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средней тяжести

4	Необоснованное сокращение или затягивание срока исполнения контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средней тяжести
5	Необоснованное занижение (завышение) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Значительный
6	Установленные или неустановленные в документации о закупке к участникам закупки требования о наличии специального разрешения (лицензии) или свидетельства	Очень редко	Средней тяжести
7	Необоснованное дробление (объединение) лотов (этапов) в целях ограничения потенциального количества участников закупки	Очень редко	Значительный
8	Необоснованное отклонение участника закупки в целях объявления победителем конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Значительный
9	Принятие выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров не соответствующих требованиям контракта	Средняя частота	Значительный
10	Необоснованное неприменение штрафных санкций, неначисление неустоек (пени) в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков выполнения работ (оказания услуг)	Средняя частота	Значительный

III. КРИТЕРИИ ВЫБОРА ЗАКУПОК, С ВЫСОКИМИ КОРРУПЦИОННЫМИ РИСКАМИ

- размер начальной (максимальной) цены договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (далее - контракт), цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги;

- коррупционная емкость предмета (сферы) закупки (строительство (в том числе жилищное), здравоохранение и т.д.);

- частота заключаемых контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части возможного установления неформальных связей между конечным выгодоприобретателем - служащим (работником) и представителем поставщика (подрядчика, исполнителя).

- закупки осуществляются в рамках национальных проектов;

- при осуществлении закупок поступили запросы на разъяснение положений документации о закупке, касающиеся вопроса формирования технического задания или начальной (максимальной)

цены контракта.

IV. РАЗРАБОТКА МЕР ПО МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

14. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и возможного вреда от реализации такого риска.

15. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков;

подготовка и утверждение плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков; мониторинг реализации мер на регулярной основе;

минимизация ситуаций, при которых служащий совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контролю за его исполнением;

регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных служащими, в том числе полученной в результате, обращения граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации;

проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочных процедур.

V. МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО МИНИМИЗАЦИИ ВЫЯВЛЕННЫХ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

16. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по их минимизации.

17. Мониторинг проводится по мере необходимости.

18. При проведении оценки коррупционных рисков корректировка перечня должностей ОМС КГО, замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляется на заседании Комиссии по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов ОМС Кировградского городского округа.

**КАРТА (РЕЕСТР)
КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ЗАКУПОК В ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И
ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
КИРОВГРАДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

N п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков
1	Выбор способа закупки	Искусственное дробление закупки на несколько отдельных с целью упрощения способа закупки	Контрактный управляющий, руководители структурных подразделений, ответственный за осуществление закупок в подведомственных муниципальных учреждениях, члены Единой комиссии	Проведение мониторинга на предмет выявления неоднократных закупок однородных товаров, работ, услуг
2	Обоснование начальных (максимальных) цен контракта	При подготовке обоснований начальной (максимальной) цены контракта необоснованное завышение (занизжение) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки, чтобы привлечь конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающего ему незаконное вознаграждение	Контрактный управляющий, руководители структурных подразделений, ответственный за осуществление закупок в подведомственных муниципальных учреждениях, члены Единой комиссии	Обязательное обоснование начальных (максимальных) цен контракта, включая обоснование при закупке с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Проведение мониторинга цен на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении закупки
3	Подготовка документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг	Выставление чрезмерных или "специальных" требований в документации к проведению закупки, предполагающих более выгодное положение конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю)	Контрактный управляющий, руководители структурных подразделений, ответственный за осуществление закупок в подведомственных муниципальных учреждениях, члены Единой комиссии	Установление единых требований к участникам закупки, соблюдение правил описания закупки Мониторинг закупок на предмет выявления чрезмерных или "специальных" требований в документации к проведению закупки, предполагающих более выгодное положение конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю)

4	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	<p>Проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определение поставщика (подрядчика, исполнителя), что может привести к созданию для участника закупки необоснованных преимуществ и повлечь привлечение конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), аффилированного с заказчиком или выплачивающего ему незаконное вознаграждение</p>	<p>Контрактный управляющий, руководители структурных подразделений, ответственный за осуществление закупок в подведомственных муниципальных учреждениях, члены Единой комиссии</p>	<p>Информирование должностных лиц, ответственных за формирование задания на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг о недопустимости переговоров с участниками закупок до выявления победителя Проведение проверок должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, соблюдения должностными лицами заказчика требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов</p>
5	Приемка объекта закупки	<p>Принятие исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту (этапу контракта) не соответствующих требованиям контракта; получение части денежных средств, перечисленных подрядчикам (исполнителям) за фактически невыполненные работы (оказанные услуги) путем оформления фиктивных актов приемки</p>	<p>Контрактный управляющий, руководители структурных подразделений, ответственный за осуществление закупок в подведомственных муниципальных учреждениях, члены Единой комиссии</p>	<p>Создание приемочной комиссии; приемка результатов оказания услуг, выполнения работ и поставки товаров условиям заключенных контрактов; неукоснительное исполнение применения неустойки при нарушении условий контракта</p>

Приложение № 3
к Постановлению
от 13.12.2021 № 54 -НПА

**ПЛАН МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА МИНИМИЗАЦИЮ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ,
ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ В
ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И
ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
КИРОВГРАДСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

N п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Краткое наименование минимизируемого коррупционного риска	Срок (периодичность) реализации	Ответственный за реализацию служащий (работник)	Планируемый результат
1	Запрет искусственного дробления либо укрепления закупки	Выбор способа размещения заказа	Постоянно	Служащий, ответственный за организацию работы по выявлению личной заинтересованности муниципальных служащих и ответственных сотрудников муниципальных учреждений при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которая приводит или может привести к конфликту интересов	Минимизация коррупционных проявлений при осуществлении закупки
2	Проведение мониторинга цен на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения	Обоснование начальных (максимальных) цен контрактов	постоянно	Служащий, ответственный за организацию работы по выявлению личной	Минимизация коррупционных проявлений при осуществлении

	начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении закупки			заинтересованности муниципальных служащих и ответственных сотрудников муниципальных учреждений при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которая приводит или может привести к конфликту интересов	закупки
3	Соблюдение правил описания закупки, закрепленных в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года N 44- ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральном законе от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"	Подготовка документации на осуществление закупки товаров. Работ, услуг	постоянно	Служащий, ответственный за организацию работы по выявлению личной заинтересованности муниципальных служащих и ответственных сотрудников муниципальных учреждений при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011	Минимизация коррупционных проявлений при осуществлении закупки

				N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которая приводит или может привести к конфликту интересов	
4	Соблюдения должностными лицами заказчика требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	постоянно	Служащий, ответственный за организацию работы по выявлению личной заинтересованности муниципальных служащих и ответственных сотрудников муниципальных учреждений при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которая приводит или может привести к конфликту интересов	Минимизация коррупционных проявлений при осуществлении закупки
5	Приемка товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными	Приемка объекта закупки	постоянно	Служащий, ответственный за организацию работы по выявлению личной заинтересованности муниципальных служащих и ответственных сотрудников муниципальных учреждений при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения	Минимизация коррупционных проявлений при осуществлении закупки

	видами юридических лиц", своевременное начисление и предъявление неустойки при нарушении условий контракта		муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которая приводит или может привести к конфликту интересов	
--	--	--	---	--